



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

27 марта 2024 г.

№ ПР-240-180-0

Санкт-Петербург

**Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и во исполнение приказа Ростехнадзора от 23.08.2023 № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», приказа Северо-Западного управления Ростехнадзора от 15.09.2023 № ПР-240-484-0 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в установленном порядке.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

К.А. Давыдов

Приложение

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Западного
управления Ростехнадзора

от 27.03.2024 № ПР-240-180-0

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при
осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 203 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 88.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 36), из них плановых – 0 (в 2022 году – 14), внеплановых – 0 (в 2022 году – 5), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 6 (в 2022 году – 17).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 145 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 19 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1380 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

результаты измерения сопротивления заземлителей не заносятся в

ведомость состояния заземлителей молниезащиты по установленной форме;

нарушение установленного порядка ведения и хранения документации по проверке знаний работников, связанных с обращением со взрывчатыми материалами;

нарушения определения порядка надзора (охраны) взрывчатых материалов на местах работ, а также заряженных шпуров, скважин.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

С целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439;

Пункты 5, 20, 21, 29-32 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Пункты 20, 27 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре

опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420.

Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 237 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 206.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 5).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение требований охраны труда и промышленной безопасности;

нарушение технологического процесса, в том числе: неисполнение требований руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования;

несовершенство технологического процесса в том числе: отсутствие технологической карты или другой технической документации на выполняемую работу;

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 127 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 211), из них плановых – 19 (в 2022 году – 14), внеплановых – 7 (в 2022 году – 12), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 101 (в 2022 году – 185).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1485 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 117 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 69 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6510 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц зарегистрировано 1, из них частично удовлетворено 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности следует отнести:

разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю;

не эффективны и не соответствуют требованиям законодательства системы управления промышленной безопасностью и производственного контроля;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

нарушение требований федеральных норм и правил, в части осуществления крепления и проветривания горных выработок.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в 2023 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 18 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 59 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,

критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

формальный подход к организации проверок в рамках осуществления производственного контроля, которые проводятся без учета факторов рисков и фактических условий производственной деятельности на объекте, вследствие чего разрабатываемые мероприятия, направленные на устранение и недопущения нарушений, не эффективны;

не предоставляется достоверная информации о состоянии рабочих мест на время окончания работы, выявленных нарушениях требований ОТ и ПБ, вследствие чего должностным лицом следующей смены осуществляется выдача наряд задания на выполнения работ без учета оценки состояния рабочих мест и оборудования, в результате чего до работников не доводятся дополнительные меры по безопасным приемам выполнения предстоящей работы и меры безопасности при ее выполнении;

при выдаче наряд-заданий не указываются конкретные виды работ и места их выполнения, мероприятия по безопасному выполнению работ определяются формально, без определения (выявления) ситуаций, опасных для жизни работников на рабочих местах, вследствие чего не принимаются оперативные меры по устранению данных опасных ситуаций и причин их вызывающих;

неудовлетворительный контроль со стороны линейного персонала за соблюдением требований промышленной безопасности в части допуска работников в места выполнения работ, а также за соблюдением работниками производственной и трудовой дисциплины;

низкий профессиональный уровень непосредственных производителей работ, их пренебрежительное отношение к требованиям промышленной безопасности при выполнении своих обязанностей;

ненадлежащий контроль со стороны эксплуатирующих опасные производственные объекты организаций за безопасным производством работ подрядными организациями;

формальный контроль за исполнением мероприятий разработанных на основании расследований несчастных случаев;

неудовлетворительный профессиональный уровень и квалификация, руководителей и специалистов объектов, на которых выдуться горные работы, необходимый для разработки технических решений и мероприятий, направленных на обеспечение безопасности при ведении горных работ в осложненных горно-геологических условиях;

не принятие мер по привлечению к ответственности главных специалистов и руководителей объектов за нарушение требований

промышленной безопасности выявленных в ходе внутренних проверок и инцидентов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при ведении работ на объектах горнорудной и нерудной промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности.

Надзор за металлургическими объектами

При осуществлении надзора за объектами металлургической промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утв. приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

ФНП в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утв.

приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503;

Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661;

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" (ТР ТС 010/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).

Надзор за объектами металлургической промышленности осуществляется в отношении 130 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составляло 73.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение требований охраны труда и промышленной безопасности;
нарушение технологического процесса, в том числе: неисполнение требований руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования;

несовершенство технологического процесса в том числе: отсутствие технологической карты или другой технической документации на выполняемую работу;

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 45 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 28), из них плановых – 11 (в 2022 году – 7), внеплановых – 4 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 30 (в 2022 году – 14).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 341 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 30 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5600 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц зарегистрировано – 1, из них отказано в удовлетворении – 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности по истечении срока действия предыдущей экспертизы;

нарушение обязательных требований к эксплуатации зданий и сооружений;

предприятиями не всегда и не в полной мере осуществляется выполнение мероприятий, установленных по результатам проведения экспертиз промышленной безопасности в отношении зданий и сооружений на опасных производственных объектах;

нарушение требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

нарушение при ведении технологической документации;

недостаточно быстрыми темпами осуществляется приведение опасного производственного объекта в соответствие требованиям ФНП «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утв. приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в 2023 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами металлургической промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем, необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами металлургической промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Постановление Правительства РФ от 16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Приказ Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 521 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

Приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 610-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 165 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 25.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 3).

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Недостаточный анализ диагностических исследований, не учитывающий риски, связанные с эксплуатацией старых труб и возможности зарождения, развития трещин в дефектах монтажных швов.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 125 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 125), из них плановых – 1 (в 2022 году – 6), внеплановых – 3 (в отношении соискателя лицензии) (в 2022 году – 4 (в отношении соискателя лицензии)), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 121 (в 2022 году – 115).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 285 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 10 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 570 тыс. рублей.

Из 6 наложенных административных штрафов взыскано 4 штрафа (3 на юридическое лицо, 1 на должностное лицо) на сумму 235 тыс. рублей. Оплата произведена в двадцатидневный срок в размере половины суммы согласно ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП.

Решением суда штраф по постановлению от 08.06.2023 № 12-1082-ПН-602/ПС, наложенный на ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» снижен с 500 тыс. руб. до 300 тыс. руб.

Решением суда штраф по постановлению от 18.02.2023 № 12-1082-ПН-602/ПС, наложенный на ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» снижен с 500 тыс. руб. до 300 тыс. руб.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

нарушение порядка обустройства трасс на опасном производственном объекте (ст. 9, ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

неисправность манометров давления нефтепродукта (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

нарушения при оформлении нарядов-допусков на проведение газоопасных и работ повышенной опасности (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

нарушения по ведению производственной документации (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 174 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения)

При осуществлении надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Постановление Правительства РФ от 16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»;

Приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Приказ Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 521 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

Приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

Приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Приказ Ростехнадзора от 16.10.2020 № 414 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений».

Надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения) осуществляется в отношении 350 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 221.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 14 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 37), из них плановых – 11 (в 2022 году – 10), внеплановых – 3 (в 2022 году – 27), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 18 (в 2022 году – 20).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 389 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 30 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 19 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2300 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения) следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- эксплуатация оборудования с истекшим сроком эксплуатации;

- дождевая вода из межстеночного пространства РВС, выполняющего роль обвалования, сливается через вентиль не в производственную канализацию;

- шкала манометра не соответствует условию, чтобы предел измерения рабочего давления находился во второй трети шкалы;

- не переработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

- не выполнены рекомендации экспертной организации в заключении экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие на шкале манометра красной скобы, указывающее разрешенное рабочее давление;

- несоблюдение порядка согласования документов на ТКР скважин;

- неверное указание учетного номера на табличке воздушного ресивера;

- отсутствие схем включения воздухосборника.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения) не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 104 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса, объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов нефтегазового комплекса (объекты нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объекты нефтепродуктообеспечения.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420, зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации

11.12.2020 № 61391;

Приказ Ростехнадзора от 29.06.2020 № 247 «Об утверждении Методического руководства по организации и осуществлению постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»;

Приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 521 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 530 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, принят Государственной Думой 22.12.2004, одобрен Советом Федерации 24.12.2004;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Надзор за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 5012 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3437.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 2).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 1).

По результатам расследования причин аварий и смертельных

несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

На территории Ленинградской области:

Технические причины аварии:

Непосредственной причиной разгерметизации газопровода явился разрыв металла трубы газопровода - вдоль образующей трубы и по сварному монтажному шву. Разрыв явился результатом (последней стадией) процесса коррозионного растрескивания под напряжением (КРН) при эксплуатации газопровода. Техническая причина аварии установлена на основании выводов выполненного ОАО НПО «ЦКТИ» заключения экспертизы промышленной безопасности (далее – ЭПБ) по результатам исследования фактического состояния и определению причин повреждения участка газопровода.

Организационные причины аварии:

Проведение ЭПБ экспертной организацией АО «Гипрониигаз» с грубыми нарушениями требований к ЭПБ (заключение ЭПБ № 2821-ЗС- 2022 от 08.07.2022 «Подземный газопровод высокого давления, эксплуатируемый АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», по адресу: Ленинградская область, г. Тихвин, от ГРС до ГРП-2 завода «Трансмаш», общей протяженностью 8800,00 м», рег. номер в реестре заключений ЭПБ - 19-ЗД-16707-2022) с необоснованным выводом о соответствии газопровода требованиям промышленной безопасности и продлением срока его эксплуатации до 30.06.2032. Данный необоснованный вывод заключения ЭПБ не позволил эксплуатирующей организации предпринять своевременные и необходимые меры для предотвращения аварии.

При рассмотрении заключения ЭПБ комиссией по расследованию причин аварии установлено, что указанные в заключении ЭПБ методы технического диагностирования и оценки технического состояния газопровода не соответствуют требованиям нормативных документов и не обеспечивают достижения цели ЭПБ. Установлено, что содержание заключения ЭПБ не соответствует фактическим сведениям об объекте ЭПБ. Вышеуказанные факты в совокупности дают основания утверждать, что при проведении экспертизы лицами, указанными в качестве экспертов и специалистов, фактических работ по обследованию и других работ по месту нахождения объекта ЭПБ не проводилось.

Нарушения, допущенные АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» при эксплуатации газопровода в части ведения эксплуатационной документации и соблюдения сроков проведения работ:

В эксплуатационном паспорте газопровода содержатся и не исправляются с начала эксплуатации газопровода неверные сведения об установленной запорной арматуре, отсутствуют сведения об одной из двух катодных установок электрохимической защиты (далее - ЭХЗ) и о дренажной установке ЭХЗ. Кроме того, выявлено нарушение срока проведения определения коррозионной агрессивности грунта (в соответствии

с протоколом № 036 проведенный анализ действителен до 02.04.2021, при этом следующий анализ проведен с задержкой на 4 месяца - 09.08.2021).

Комиссия отмечает, что указанные нарушения не явились непосредственной причиной аварии, однако являются фактором, негативно влиявшим на содержание газопровода в исправном и безопасном состоянии.

Дополнительные причины аварии:

Брак монтажного сварного шва на поврежденном участке газопровода (наличие пор, несплавлений, подрезов, смещение кромок и другие дефекты).

На территории Новгородской области:

Технические причины аварии:

Отказ элементов АСУ ТП (вычислителя БУД-009 и некорректная работа элемента дискретного вывода Grayhill 70G ODC5 в цепи управления ОГК), что привело к неконтролируемой подаче газа и увеличению частоты вращения ротора сверх допустимого предела с последующим разрушением ГТУ-1.

Организационные причины аварии:

Недостаточная организация производственного контроля, допуск к работе на опасном производственном объекте в качестве работника, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям к указанной работе, не проведение совместных тренировок (учебных тревог) с участием аварийно-спасательных служб для обучения и приобретения практических навыков выполнения работ по локализации и ликвидации аварий, а также отработки взаимодействия.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 2295), из них плановых – 14 (в 2022 году – 66), внеплановых – 15 (в 2022 году – 2229), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 427 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 144 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 24 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4778,5 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западным управлением Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления следует отнести:

- невыполнение мероприятий по производственному контролю, предусмотренных соответствующими положениями о производственном контроле (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
- эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без проведения необходимых ЭПБ или технического диагностирования (статья 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
- нарушения требований к организации и выполнению газоопасных работ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности (статья 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 117 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 117 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1057 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- об эксплуатации опасных производственных объектов физическими лицами;
- о необходимости аттестации в области промышленной безопасности тех или иных должностных лиц;
- об объектах газоснабжения, подлежащих приемке комиссией с участием представителя Северо-Западного управления Ростехнадзора;
- о классе опасности объектов сжиженных углеводородных газов;
- о классе опасности автомобильной газонаполнительной компрессорной станции;
- о порядке продления срока исполнения предписания;
- о порядке применения технических устройств на опасном производственном объекте (разъяснения по вопросам проведения экспертизы промышленной безопасности до начала применения).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за безопасностью объектов систем газораспределения и газопотребления отсутствуют.

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997г. № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 05.05.2011 № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.04.2019 № 140;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471;

федеральные нормы и правилами в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденный приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458;

федеральные нормы и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденный приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

федеральные нормы и правилами в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденный приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420.

Надзор за ОПК осуществляется в отношении 31 опасных производственных объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано 0 (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 46

контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 16), из них плановых – 0 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 2), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 46 (в 2022 году – 12).

Должностными лицами Северо-Западного управления Ростехнадзора принято участие в 2-х проверках прокуратуры Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургской прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 160 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 15 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 50 тыс. рублей.

В том числе вынесено 13 предупреждений.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за ОПК следует отнести:

допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458);

допускается эксплуатация зданий, входящих в состав ОПО, при невыполнении мероприятий, проведение которых регламентировано заключением экспертизы промышленной безопасности и после проведения которых объекты экспертизы будут соответствовать требованиям промышленной безопасности (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458);

допускается выполнение особо опасных операций и (или) опасных операций, проводимых в кабинах при дистанционном управлении процессом

при отсутствии системы видеонаблюдения, предусматривающей видеофиксацию и документированное хранение данных (Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458).

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за ОПК:

направлены в Ростехнадзор в рамках отчетной информации предложения по дополнению федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 458.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих требования законодательства в случае прекращения действия лицензии; требования по исключению ОПО из государственного реестра ОПО;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за ОПК является:

устаревшие технологии производств;

низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности;

износ основных производственных фондов;

высокая доля ручного труда в производстве;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности,

в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе: проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ОПО III класса опасности;.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за ОПК:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора ОПК.

Надзор за оборудованием, работающим под давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные

углеводородные газы», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 530;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.12.2021 № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420 (далее – ФНП № 420);

Технический регламент таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 3418 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1544.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 38 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 204), из них плановых – 24 (в 2022 году – 46), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 58 (в 2022 году – 65).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1027 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 155 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 40 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4452 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающем под давлением следует отнести:

- допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав опасного производственного объекта по истечении сроков, указанных в экспертизе промышленной, и с истекшим сроком безопасной эксплуатации.
- допускается эксплуатация зданий, входящих в состав опасного производственного объекта, по истечении сроков, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;
- не назначен приказом ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под давлением;
- отсутствуют инструкции ответственных за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, и ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением;
- на арматуре сосудов отсутствуют бирки с названиями и номерами в соответствии с технологической схемой;
- технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, не поставлены на учет в органах Ростехнадзора;
- эксплуатация оборудования, работающего под давлением оснащенного контрольно-измерительными приборами с истекшим сроком поверки;
- нерегулярное и не в полном объеме ведение технической документации необходимой при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (ремонтные журналы и сменные журналы);
- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;
- не переработан план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;
- не представление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2022 год;
- не восстановлено защитное покрытие на технических устройствах после проведенного диагностирования;
- отсутствует утверждённая схема включения сосудов на рабочих местах персонала;
- распорядительными документами, инструкциями не установлены виды (формы) документов, ведущихся в организации при эксплуатации, порядок их ведения (заполнения) в бумажном виде;
- представлены паспорта на трубопроводы тепловых сетей не в полной мере соответствующие по форме и содержанию требованиям ФНП № 420

или действующим на период их изготовления нормативно-техническим документам;

- представленные документы по выполненным работам не в полном объеме содержат сведения, регламентированные п. 203, 197 ФНП № 420 (по удостоверения (свидетельства) о качестве ремонта тепловых сетей после замены дефектных участков);

- в представленных документах по выполненным работам отсутствуют исполнительные схемы на замененные участки;

- в ремонтные журналы тепловых сетей не вносятся сведения о выполненных ремонтных работах после замены дефектных труб после инцидентов;

- в представленной ремонтной документации на замененные после инцидентов участки трубопроводов отсутствуют документы, подтверждающие оценку соответствия требованиям ТР ТС 032/2013;

- представлен протокол проверки знаний, не соответствующий требованиям распорядительного документа предприятия, отсутствуют сведения о проверке знаний производственных инструкций;

- в акте технического расследования причин инцидентов не указаны сведения о лицах, ответственных за данный инцидент;

- тепловая камера: на трубопроводах не нанесены надписи на магистральных линиях - номер магистрали (римская цифра); на ответвлениях вблизи магистралей - номер магистрали (римская цифра), номер агрегата (арабские цифры) и стрелки, указывающие направление движения рабочей среды, в т.ч. в местах выхода и входа трубопроводов в другое помещение; на вентили, задвижки и приводы к ним не нанесены надписи следующего содержания - указатель направления вращения в сторону закрывания (З) и в сторону открывания (О), на корпусе или изоляции вентиля (задвижки) или на прикрепленной табличке.

Грубых нарушений требований промышленной безопасности не выявлено.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 167 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 238 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 671 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора);

на сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора размещена информация об итогах проведенной плановой выездной проверки в отношении опасных производственных объектов, эксплуатируемых ПАО «Акрон»;

в целях предотвращения нарушения поднадзорными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований проведено 9 совещаний, посвященных вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

проведена консультация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам обеспечения проведения экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);

- проведено совещание с руководителями ведущих теплосетевых организаций Санкт-Петербурга на тему «О повышении эффективности работы по соблюдению требований промышленной безопасности на тепловых сетях»;

- ежеквартально проводятся совещания у заместителя руководителя Северо-Западного управления Ростехнадзора с представителями теплоснабжающих организаций по вопросам: - Результаты анализа уровня безопасности на объектах; - Анализ инцидентов на опасных производственных объектах, подконтрольных органам Ростехнадзора.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- возможных нарушениях требований промышленной безопасности;
- идентификации и регистрации опасных производственных объектов;

- соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» при постановке на учет оборудования;

- проведения технического освидетельствования и экспертизы промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

человеческий фактор (большая текучесть кадров на большинстве опасных производственных объектов, что не всегда позволяет отработать достаточные практические навыки персонала);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

отсутствие контрольно-надзорных мероприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

Надзор за опасными производственными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за опасными производственными объектами (далее ОПО) хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов

хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 г. №331 (далее - ФНП «Правила ПБ РС»).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в План ежегодных проверок Северо-Западного управления Ростехнадзора не вносились и не проводились.

Надзор за ОПО хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 337 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 210.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 1).

За отчетный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 2). Расследование одного несчастного случая, произошедшего в 2022 году, завершено в 2023 году.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Нарушение требований безопасности при обслуживании оборудования.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий проведено 4 (в 2022 году – 5), из них плановых – 0 (в 2022 году – 2), внеплановых – 4 (в 2022 году – 3).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности – 4 проведенных выездных оценки соответствия соискателя (лицензиата). Кроме того, специалисты Северо-Западного управления Ростехнадзора участвовали в 3-х проверках, проводимых органами прокуратуры (Калининградская область – 2, Санкт-Петербург – 1).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 24 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1020 тыс. рублей.

В отчетный период 2023 года инспекторским составом выявлено 24 правонарушения вне проверок, в том числе:

- по непредставлению сведений об организации производственного контроля – 6 нарушений;
- при расследовании аварий и несчастных случаев (расследование несчастного случая 2022 года закончилось в 2023 году) – 16 нарушений;
- иные (при участии в проверке органов прокуратуры) – 2 нарушения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за ОПО хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности (статья 9, статья 14_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 2 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365);

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на здания, технические устройства срок службы которых не определен в эксплуатационной документации (ч.2 ст.7, ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 145 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

отмены пункта предписания;

продления срока выполнения предписания.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за ОПО хранения и переработки растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

отсутствие оснований для проведения выездных проверок на ОПО.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на ОПО хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований ФНП «Правила ПБ РС»;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за ОПО хранения и переработки растительного сырья.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ. «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (ТР ТС 001/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»,

утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

«Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 228 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 180.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 32), из них плановых – 3 (в 2022 году – 6), внеплановых – 0 (в 2022 году – 12), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 18 (в 2022 году – 14).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 30 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 административное наказание. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенного административного штрафа составила 100 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ следует отнести:

- использование неискробезопасного инструмента;

- неисправность заземляющих устройств, предназначенных для заземления железнодорожных цистерн и сооружений при выполнении операций;
- неудовлетворительное содержание ж/д путей необщего пользования;
- применение сооружений и технических устройств с истекшими (не продленными) сроками безопасной эксплуатации;
- не все технические устройства и сооружения, несущие признаки опасности, включаются в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- не все железнодорожные пути, предназначенные для транспортировки опасных грузов, приведены к 4 классу по классификации принятой в МПС.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 124 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 46 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора.

Проведено совещание с участием поднадзорных предприятий на тему:

«Анализ сведений об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ в 2022 году для целей принятия необходимых мер реагирования по предотвращению аварий.»

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,

критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Лицензирования опасных производственных объектов;

Идентификации опасных производственных объектов;

Регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

Присвоения класса опасности опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

неудовлетворительная организация производства работ;

низкий уровень исполнительской дисциплины персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций),

недостаточное финансирование мероприятий по доведению опасного производственного объекта до нормативных требований.

отсутствие нормативно-технической документации для осуществления эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за транспортированием опасных веществ.

Надзор за химически опасными производственными объектами

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые Приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011);

Технический регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011).

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 810 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 520 .

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы (в 2022 году – 2).

За отчётный период несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 78 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 95), из них плановых – 23 (в 2022 году – 23 из них принято участие в 2-х плановых проверках, проводимых Ростехнадзором), внеплановых – 1 (в 2022 году – 27), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 54 (в 2022 году – 61).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 926 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 76 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 41 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5700 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц зарегистрировано - 2, из них отказано в удовлетворении - 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за химически опасными производственными объектами следует отнести:

Сведения, характеризующие опасные производственные объекты, представленные при регистрации объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, в части характеристик технических устройств не соответствуют фактическим;

Не обеспечивается организация работ по поддержанию надежного и безопасного уровня эксплуатации резервуаров и технологических трубопроводов;

Нарушается периодичность осмотра оборудования слива-налива, размещенном на эстакаде слива серной кислоты, предусмотренном руководством по эксплуатации (ежемесячно), с отражением в журнале технического обслуживания;

В хранилище химически опасных веществ, отсутствуют средства оказания первой помощи пострадавшим в случае аварийной ситуации (раковина самопомощи);

В зоне разгрузки жидких реагентов отсутствует автоматический контроль с сигнализацией превышения ПДК (пары серной кислоты) с включением светового и звукового сигналов в помещении управления и по месту;

Не переработана инструкция по эксплуатации трубопроводов, включая ревизию и освидетельствование;

Проведена неполная идентификация опасного производственного объекта;

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий не содержит конкретных сценариев аварийных ситуаций с привязкой к определенному типу оборудования;

Положение расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах разработано на основании недействующих на момент проверки документов;

В технологическом регламенте отсутствовали значения установок систем защиты по опасным параметрам, границы критических значений параметров;

Не обозначены по месту средства автоматизации, используемые по ПМЛА;

Не предусмотрена сигнализация о неисправной работе вентиляционных систем.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 187 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; требований к изготовлению трубопроводов кислорода; необходимость проведения экспертизы промышленной безопасности трубопровода при замене транспортируемых веществ; регистрация ОПО и внесение сведений, характеризующие ОПО; предоставление отчетности о производственном

контроле; по аттестации по специальным требованиям промышленной безопасности; об оснащении склада разгрузки газоанализаторами).

В целях предотвращения нарушения поднадзорными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований проведено 4 совещания, посвященных вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

В журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- регистрации ОПО;

- аттестации персонала;

- о порядке осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на химически опасных производственных объектах;

- продление сроков исполнения предписаний.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

 - в рамках осуществления постоянного государственного надзора;

 - проведения профилактических мероприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

усилить контроль за выполнением требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности и должностных инструкций со стороны руководства поднадзорных предприятий.

Надзор за объектами, на которых используются подъемные сооружения

При осуществлении надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее по тексту - ФЗ № 116);

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 461 (далее по тексту – ФНП ПС);

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 года № 487;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03 декабря 2020 года № 488;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2014 года № 441;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 года № 478;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 519;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 года № 420;

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823.

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, осуществляется в отношении 4278 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3154.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1).

За отчетный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 3).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- использование подъемных сооружений по назначению с превышением характеристик, указанных в паспорте и руководстве по эксплуатации завода – изготовителя,

- низкий уровень производственного контроля в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются подъемные сооружения;

- эксплуатация подъемных сооружений при выведенном из действия устройстве безопасности (концевой выключатель подъема крюка);

- эксплуатация подъемных сооружений при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности крана;

- эксплуатация подъемных сооружений без проведения периодического технического освидетельствования;

- эксплуатация подъемных сооружений при отсутствии руководства по эксплуатации завода-изготовителя;

- отсутствие в организациях эксплуатирующих опасные

производственные объекты, на которых используются подъемные сооружения, ИТР, аттестованных в установленном порядке, и квалифицированного персонала.

- отсутствие разработанного порядка эвакуации машиниста при вынужденной остановке кабины;

- технические неисправности подъемных сооружений в результате неудовлетворительной организации технического обслуживания, ремонта и освидетельствования.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 10 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 21), из них плановых – 5 (в 2022 году – 11), внеплановых – 5 (в 2022 году – 10), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 28 (в 2022 году – 49).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 249 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 31 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза, временный запрет деятельности – 3 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 20 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2794 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц зарегистрировано – 2, их них отказано в удовлетворении – 1, частично удовлетворено – 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, следует отнести:

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

- отсутствие проектов производства строительно-монтажных работ (ППР), технологических карт (ТК), соответствующих характеру выполняемых на объекте работ с применением ПС, либо невыполнение мероприятий по безопасности, установленных в ППР и ТК;

- неудовлетворительная организация проведения планово-предупредительных ремонтов, технических обслуживаний ПС в соответствии с требованиями руководств по их эксплуатации;

- допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

- работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами, непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

- нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, с нарушением установленных требований.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 60 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

- по обращениям 754 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

- на официальном сайте Северо-Западного управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещена информация о произошедших авариях, несчастных случаях, типовых нарушениях, а также обобщенные причины аварий;

- информирование юридических лиц и граждан о результатах проверок, анализа причин аварий и несчастных случаев, правоприменительной практики, осуществляется по средствам опубликования информационных материалов в журнале «БЕРГ КОЛЛЕГИЯ».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- регистрация опасных производственных объектов и постановка на учет подъемных сооружений;
- порядок пуска в работу подъемных сооружений;
- порядок аттестации инженерно-технических работников;
- порядок производства работ с применением подъемных сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, является:

- низкий уровень производственного контроля в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются подъемные сооружения;
- большое количество находящихся в эксплуатации подъемных сооружений, отработавших назначенный срок службы;
- недостаточный уровень квалификации ответственных инженерно-технических работников;

в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе, дополнение перечня индикатором риска для подъемных сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов III и IV класса опасности, в отношении которых не проводятся плановые проверки.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения:

- обращено особое внимание на проблемы с закупками запасных частей и необходимость усиления контроля за соблюдением требований руководств по эксплуатации заводов-изготовителей.
- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения.